

ОБҐРУНТУВАННЯ

закупівлі послуг з розподілу природного газу із застосуванням виключення за **Особливостями здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затвердженими постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)**

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія: Територіальне управління Державної судової адміністрації України в Рівненській області; вул. Симона Петлюри, 10, м. Рівне, 33028; код за ЄДРПОУ – 26259988; категорія замовника – орган державної влади.

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): «65210000-8 - Розподіл газу» за ДК 021:2015

Вид та ідентифікатор процедури закупівлі (у разі наявності): закупівля без використання електронної системи

Розмір бюджетного призначення: 124 030,13 грн. (сто двадцять чотири тисячі тридцять грн. 13 коп.) з ПДВ

Застосування виключення: *відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей, роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.*

Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі: технічні та якісні характеристики предмета закупівлі визначено з урахуванням діючих державних стандартів якості, яким повинен відповідати відповідний вид послуг.

Технічні та якісні характеристики послуг з розподілу природного газу визначаються відповідно до Закону України «Про ринок природного газу», Кодексу газорозподільних систем, затвердженого Постановою НКРЕКП 30.09.2015 № 2494 та інших нормативно-правових актів.

Оператор газорозподільної системи (Оператор ГРМ) повинен забезпечити дотримання мінімальних стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів, що регулюють відносини, пов'язані з розподілом природного газу, які передбачені Постановою НКРЕКП від 21.09.2017 № 1156.

Відповідно до п. 2 глави 1 розділу VI Кодексу газорозподільних систем, затвердженого Постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 (зі змінами, далі – Кодекс газорозподільних систем), доступ споживачів до газорозподільчої магістралі для споживання природного газу надається на підставі укладеного між споживачем та Оператором ГРМ, до якого підключений об'єкт споживача, договору розподілу природного газу. Відповідно до постанови НКРЕКП від 15.06.2017 № 774 послуги з розподілу природного газу у м. Рівне та Рівненській області надає АТ «ОГС РІВНЕГАЗ».

Разом з тим, статтею 1 Закону України «Про природні монополії» встановлено, що природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляється суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги). Частиною другою статті 5 Закону України «Про природні монополії» передбачено, що перелік суб'єктів природних монополій складається та ведеться Антимонопольним комітетом України (далі – АМКУ) відповідно до його повноважень. Згідно з розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р «Про затвердження Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій», перелік суб'єктів природних монополій складається, ведеться АМКУ і в установленому порядку розміщується на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amc.gov.ua>).

За даними офіційного веб-сайту АМКУ Акціонерне товариство "ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ "РІВНЕГАЗ", станом на 31.12.2022 внесено до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій. Зазначене підприємство також внесено до РЕЄСТРУ СУБ'ЄКТІВ ПРИРОДНИХ МОНОПОЛІЙ, ЯКІ ПРОВАДЯТЬ ГОСПОДАРСЬКУ ДІЯЛЬНІСТЬ У СФЕРІ ЕНЕРГЕТИКИ станом на 31.12.2022.

У главі 6 розділу VI Кодексу газорозподільних систем визначено, що розрахунки споживача за послугу розподілу природного газу здійснюються на підставі величини річної замовленої потужності об'єктів споживача та оплачуються рівномірними частками протягом календарного року. Таким чином, договір про

закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником у Рівненській області, а саме з АТ «ОГС «РІВНЕГАЗ».

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 20.05.2023 р.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3-7 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон) встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання даної норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено, що придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, тобто замовник застосовує виняток та Особливостями і укладає прямий договір. За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3-8 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Правові та економічні засади здійснення закупівлі в умовах воєнного стану визначені Особливостями здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (далі за текстом – Особливості).

Відповідно до абз.3 пп.5 п.13 Особливостей придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: - відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування очікуваної вартості предмета закупівлі: Розрахунок очікуваної вартості товару щодо послуг з розподілу природного газу (код ДК 021:2015:65210000-8: Розподіл газу) у сумі 124 030,13 грн. з ПДВ сформований на підставі аналізу обсягів зазначеного товару, отриманих замовником у минулих роках та тарифів постачальника.