

ОБҐРУНТУВАННЯ

закупівлі **Пари, гарячої води та пов'язаної продукції** (постачання теплової енергії) із застосуванням виключення за **Особливостями** здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затвердженими постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

1. Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія: Територіальне управління Державної судової адміністрації України в Рівненській області; вул. Симона Петлюри, 10, м. Рівне, 33028; код за ЄДРПОУ – 26259988; категорія замовника – орган державної влади.

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): «09320000-8 Пара, гаряча вода та пов'язана продукція» за ДК 021:2015

Вид та ідентифікатор процедури закупівлі (у разі наявності): закупівля без використання електронної системи

Розмір бюджетного призначення: 2 007 092,66 грн. (Два мільйони сім тисяч дев'яносто дві грн., 66 коп.) з ПДВ, згідно Кошторису на 2023 рік.

Застосування виключення: відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей, роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Особливості здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 20.05.2023 р.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

- 1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;
- 2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

- 1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;
- 2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон) встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання даної норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено, що придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли **роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником**, тобто замовник застосовує виняток та Особливостями і укладає прямий договір. За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту,

замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3-8 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Відповідно до потреб Рівненського міського суду (м. Рівне, вул. Шкільна,1), Рівненського районного суду (м. Рівне, вул. С. Петлюри, 10) та територіального управління Державної судової адміністрації України в Рівненській області на підставі кошторису на 2023 рік передбачено фінансування на оплату теплопостачання для забезпечення належних умов праці співробітників та суддів Рівненського міського суду, Рівненського районного суду та територіального управління Державної судової адміністрації України в Рівненській області, які працюють в адмінбудівлях за адресами м. Рівне, вул. Шкільна,1 та С. Петлюри, 10.

Правові та економічні засади здійснення закупівлі в умовах воєнного стану визначені Особливостями здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (далі за текстом – Особливості).

Відповідно до абз.3 пп.5 п.13 Особливостей придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: - відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Адміністративні будівлі по вул. Шкільна, 1 та С.Петлюри, 10 приєднані до теплових мереж, що належать ТОВ "РІВНЕТЕПЛОЕНЕРГО", яке входить до Зведеного переліку природних монополій, оприлюдненого на офіційному сайті Антимонопольного комітету України (www.amcu.gov.ua). ТОВ "РІВНЕТЕПЛОЕНЕРГО" розробило власний договір транспортування теплової енергії, який укладений з ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ "РІВНЕТЕПЛОСЕРВІС" (засновником якого є ТОВ "РІВНЕТЕПЛОЕНЕРГО"). Постачання виробленої теплової енергії ПП "РІВНЕТЕПЛОСЕРВІС" здійснює безпосередньо споживачу, а транспортування такої теплової енергії здійснює ТОВ "РІВНЕТЕПЛОЕНЕРГО" на підставі вищевказаного договору. ПП "РІВНЕТЕПЛОСЕРВІС" також входить до Зведеного переліку природних монополій, оприлюдненого на офіційному сайті Антимонопольного комітету України. Одним із видів діяльності ПП "РІВНЕТЕПЛОСЕРВІС" є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря. На такий вид діяльності ПП "РІВНЕТЕПЛОСЕРВІС" отримало необхідні ліцензії. Враховуючи те, що ПП "РІВНЕТЕПЛОСЕРВІС" здійснює виробництво теплової енергії з використанням твердого палива, що забезпечить можливість економії природного газу та зниження тарифів на вироблену теплову енергію, Рівненське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України надало дозвіл на узгоджені дії щодо транспортування теплової енергії.

Вищезазначене дозволяє дійти висновку про те, що отримання Замовником послуг теплопостачання від інших постачальників, є неможливим з технічних причин. Згідно ст. 19 Закону України «Про теплопостачання» № 2633-IV від 02.06.2005 р. споживач або суб'єкт теплоспоживання має право вибирати (змінювати) теплопостачальну організацію, якщо це технічно можливо. Проте, враховуючи, що Дана послуга за місцезнаходженням Замовника може бути поставлений лише певним постачальником, а саме ПП "РІВНЕТЕПЛОСЕРВІС", договір про закупівлю послуг за предметом «09320000-8 Пара, гаряча вода та пов'язана продукція» (постачання теплової енергії) може бути укладений лише з цим виконавцем, оскільки роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, за відсутності при цьому альтернативи.

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону України “Про природні монополії” зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України. Згідно з розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2012 № 874-р зведений перелік суб'єктів природних Монополій розміщується на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amcu.gov.ua>). Разом з тим, відомості про суб'єкти природних монополій у сферах теплопостачання та централізованого водопостачання та водовідведення розміщуються у відповідному реєстрі, що формується національною комісією, яка здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг і опубліковується на офіційному веб-сайті НКРЕКП (<https://nerc.gov.ua/revestri-nkrekp/revestri-subyektiv-prirodnih-monopolij-nkrekp>). Саме дані з цих реєстрів і є документальним підтвердженням відсутності конкуренції з технічних причин певного суб'єкта господарювання.

Слід зазначити, що вищевказані реєстри станом на 13.02.2023 р. є недоступними з технічних причин, пов'язаних з воєнним станом. Натомість є можливість розмістити в електронній системі закупівель Зведений перелік суб'єктів природних монополій (витяг) станом на 31.12.2022р. у який включені ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "РІВНЕТЕПЛОСЕРВІС", код за ЄДРПОУ 39815181 (№ 78 у переліку) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "РІВНЕТЕПЛОЕНЕРГО", код за ЄДРПОУ 36598008 (№ 92 у

переліку). Про таку можливість наголошує також АМКУ щодо доступу до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій під час дії воєнного стану в Україні.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період 2023 року.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення потреби теплової енергії в умовах воєнного стану, враховуючи, що послуги з постачання теплової енергії можуть бути запропоновані лише певним постачальником, а саме: ПП "РІВНЕТЕПЛОСЕРВІС" і надані лише з використанням його технічних ресурсів та у зв'язку з відсутністю альтернативи забезпечення тепловою енергією приміщень Рівненського міського суду (м. Рівне, вул. Шкільна, 1), Рівненського районного суду (м. Рівне, вул. С. Петлюри, 10) та територіального управління Державної судової адміністрації України в Рівненській області, відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Постанови, замовник прийняв рішення про застосування під час здійснення закупівлі вищезазначеного винятку за Особливостями.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.