



## МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Головні розпорядники бюджетних  
коштів**

Про підготовку бюджетних  
запитів на 2022 – 2024 роки

Міністерство фінансів України відповідно до статті 34 Бюджетного кодексу України, з метою складання проекту Державного бюджету України на 2022 рік доводить інструкції з підготовки бюджетних запитів, у тому числі граничні показники видатків та надання кредитів з державного бюджету на 2022 – 2024 роки.

Граничні показники видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на 2022 – 2024 роки, що доводяться цим листом (далі – граничні показники), визначено відповідно до Бюджетної декларації на 2022 – 2024 роки (далі – Бюджетна декларація), схваленої постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 № 548 та взятої до відома відповідно до Постанови Верховної Ради України від 15.07.2021 № 1652-IX.

Бюджетна декларація для загального користування розміщена на офіційному сайті Міністерства фінансів України у розділі «Діяльність» рубриці «Бюджетна політика» підрубриці «Бюджет» у вкладці «Державний бюджет» (посилання: <https://www.mof.gov.ua/uk/state-budget>).

Головний розпорядник здійснює розподіл граничних показників за бюджетними програмами з урахуванням планів діяльності на середньостроковий період, звітів про виконання паспортів бюджетних програм, результатів оцінки ефективності бюджетних програм, висновків про результати контрольних заходів, проведених органами, уповноваженими на здійснення контролю за дотриманням бюджетного законодавства, рішень Кабінету Міністрів України за результатами огляду витрат державного бюджету.

Під час розподілу граничних показників за бюджетними програмами головний розпорядник має прагнути досягти цілей державної політики, визначених Бюджетною декларацією та іншими загальнодержавними програмними документами в межах доведених показників, спрямовуючи кошти на заходи відповідно до їх пріоритетності та актуальності, а також з урахуванням можливої економії коштів за діючими бюджетними програмами або напрямками використання коштів в межах окремих бюджетних програм.

Слід звернути увагу на те, що головні розпорядники під час формування бюджетних запитів мають здійснювати оцінку ефективності бюджетних програм, які пропонуються



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000065FC2E00F4C69200

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 29.03.2021 10:34:30 по 29.03.2023 10:34:30

Міністерство фінансів України



04110-08-2/23829 від 29.07.2021

ними для включення до проекту державного бюджету. Порядок здійснення оцінки ефективності бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету затверджений наказом Міністерства фінансів України від 19.05.2020 № 223.

**Під час здійснення розподілу граничних показників на 2022 – 2024 роки слід враховувати:**

1. Показники та положення Бюджетної декларації, зокрема, основні макропоказники економічного і соціального розвитку, соціальні стандарти, прожитковий мінімум, розмір посадового окладу ЄТС, рівень забезпечення прожиткового мінімуму та інші.

Основні прогностичні макроекономічні показники схвалено постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 № 586.

2. Обсяги надходжень, видатків і надання кредитів за спеціальним фондом визначені у Бюджетній декларації, при цьому у разі уточнення показників головні розпорядники коштів державного бюджету надають аргументовані пояснення.

3. На виконання вимог статті 35 Закону України «Про національну безпеку України» та Указу Президента України від 18.05.2021 № 196 на 2022 – 2024 роки для сектору безпеки і оборони (Міністерство оборони, Державна спеціальна служба транспорту, Головне управління розвідки Міністерства оборони, система органів Міністерства внутрішніх справ, Служба безпеки України, Служба зовнішньої розвідки, Управління державної охорони, Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку, Апарат Ради національної безпеки і оборони, а також бюджетна програма Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості за КПКВК 2601030) передбачено спрямовувати ресурс на рівні не менше 5 % від запланованого обсягу ВВП, а саме: на 2022 рік – не менше 270 741,4 млн грн, 2023 рік – не менше 299 730 млн грн, 2024 рік – не менше 332 585 млн гривень.

Зазначені обсяги видатків можуть переглядатися під час підготовки проектів законів про Державний бюджет України на відповідний рік з урахуванням рішень Ради національної безпеки і оборони, воєнно-політичної обстановки та змін до податкового законодавства, що дозволять збільшити надходження до державного бюджету.

Граничні обсяги видатків та надання кредитів державного бюджету на 2022 – 2024 роки за загальним фондом державного бюджету на оборону і безпеку враховані на рівні показників Державного бюджету України на 2021 рік із урахуванням капітальних видатків для складання бюджетних запитів.

Обсяги додаткових видатків на безпеку і оборону у межах 5 % ВВП зарезервовані і будуть розподілені окремо з урахуванням наданих РНБОУ пропозицій до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» за статтями, пов'язаними із забезпеченням національної безпеки і оборони України. Крім того, за рішенням РНБОУ можуть бути перерозподілені капітальні видатки між головними розпорядниками бюджетних коштів, з урахуванням обґрунтованих потреб та нагальної необхідності.

Суб'єктам сектору безпеки і оборони необхідно забезпечити заходи із оптимізації структури, чисельності та функцій Збройних Сил України, інших військових формувань, правоохоронних та інших державних органів сектору безпеки і оборони, у тому числі у зв'язку з утворенням нових державних органів, що здійснюють правоохоронні функції.

4. Міністерству соціальної політики України враховано:

- видатки на збільшення на 1,4 млрд грн асигнувань на виплату пільг та житлових субсидій населенню за рахунок зменшення видатків за бюджетною програмою КПКВК 2501410 «Компенсація у зв'язку з підвищенням тарифів на електричну енергію на оплату електричної енергії населенням, яке проживає в житлових будинках (у тому числі в

житлових будинках готельного типу, квартирах та гуртожитках), обладнаних у встановленому порядку електроопалювальними установками (у тому числі в сільській місцевості), населенням, яке проживає в багатоквартирних будинках, не газифікованих природним газом і в яких відсутні або не функціонують системи централізованого теплопостачання (у тому числі в сільській місцевості), а також багатодітними, прийомними сім'ями та дитячими будинками сімейного типу»;

- видатки на пенсійне забезпечення, які обраховані з урахуванням підвищення розміру прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, здійснення з 01 березня індексації пенсій, виплату щомісячної доплати у розмірі 500 грн 80-річним пенсіонерам та 400 грн пенсіонерам, яким виповнилося 75 років, перерахунок пенсій чорнобильцям та на виплату щомісячної доплати колишнім військовослужбовцям, особам начальницького і рядового складу органів внутрішніх справ відповідно до прийнятих у 2021 році рішень;

- продовження реалізації субвенції на створення мережі спеціалізованих служб підтримки осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі в обсягах, передбачених Державною соціальною програмою запобігання та протидії домашньому насильству та насильству за ознакою статі на період до 2025 року.

Звертаємо увагу, про необхідність дотримання вимог статті 97 Бюджетного кодексу України та Бюджетної декларації щодо розподілу між місцевими бюджетами міжбюджетних трансфертів, передбачених у проекті закону про Державний бюджет України на відповідний бюджетний період.

5. У складі видатків Міністерству молоді та спорту України на 2022 – 2024 роки враховано у повному обсязі кошти на забезпечення належної підготовки та участі національних збірних команд України у зимових Олімпійських та Паралімпійських іграх, літніх Дефлімпійських іграх у 2022 році та літніх Олімпійських та Паралімпійських іграх у 2024 році – у сумах 1,7 млрд грн та 1,6 млрд грн відповідно.

6. У граничних обсягах видатків на 2022 рік фонд оплати праці працівників державних органів визначено відповідно до Бюджетної декларації.

Відповідно до протокольного рішення Кабінету Міністрів України від 28.07.2021 Міністерство фінансів України сформулоало обсяг видатків на оплату праці працівників державних органів в розрізі головних розпорядників бюджетних коштів (додаток 5.18), виходячи з чисельності працівників на рівні їх фактичної чисельності станом на 01 липня 2021 року, збільшеної на 10 % від їх граничної чисельності, але не більше встановленої граничної чисельності; норм Закону України «Про державну службу» в частині складових та розмірів заробітної плати, інших законів України, якими визначено умови оплати праці працівників окремих державних органів, норм нормативно-правових актів, якими визначено схеми посадових окладів та умови оплати праці для різних категорій працівників державних органів.

Подальше формування фонду оплати праці у проекті державного бюджету буде здійснюватися з урахуванням опрацювання рекомендацій Верховної Ради України щодо бюджетної політики, схвалених Постановою Верховної Ради України від 15.07.2021 № 1652-ІХ, зокрема, в частині визначення умов оплати праці працівників державних органів, рішень Уряду щодо оптимізації чисельності та визначення схем посадових окладів та умов оплати праці для різних категорій працівників державних органів.

Обсяг видатків на оплату праці працівників державних органів, доведений в межах граничного обсягу видатків, може бути скорегований відповідно до прийнятих рішень Уряду на дату подання проекту державного бюджету на 2022 рік.

7. Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України необхідно врахувати за спеціальним фондом державного бюджету:

- відповідно до пункту 7 частини третьої статті 29 Бюджетного кодексу України за бюджетною програмою за КПКВК 2701270 «Здійснення природоохоронних заходів, зокрема з покращення стану довкілля» надходження грошових стягнень за шкоду, заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища внаслідок господарської та іншої діяльності (код класифікації доходів бюджету 24062100) на 2022 рік в обсязі 21 000,0 тис. грн, на 2023 рік – 21 600,0 тис. грн та 2024 рік – 22 800,0 тис. грн;

- відповідно до пункту 13<sup>4</sup> частини третьої статті 29 та пункту 15<sup>1</sup> частини четвертої статті 30 Бюджетного кодексу України за бюджетною програмою за КПКВК 2709060 «Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді» надходження рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів у частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування (код 13010100) на 2022 рік в обсязі 320 700,0 тис. грн, на 2023 рік – 320 700,0 тис. грн та 2024 рік – 320 700,0 тис. грн;

- відповідно до пункту 1 частини другої статті 24-4 Бюджетного кодексу України за відповідними бюджетними програмами надходження 10 % рентної плати за спеціальне використання води (крім рентної плати за спеціальне використання води водних об'єктів місцевого значення) (код класифікації доходів бюджету 13020000) на 2022 рік в обсязі 133 700,0 тис. грн, на 2023 рік – 133 700,0 тис. грн та 2024 рік – 133 700,0 тис. грн;

- відповідно до пункту 1 частини другої статті 24-3 Бюджетного кодексу України за бюджетною програмою за КПКВК 2708090 «Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу «Вектор» та експлуатація його об'єктів» надходження екологічного податку, який справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та /або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад установлений особливими умовами ліцензії строк (код класифікації доходів бюджету 19010400) на 2022 рік – 1 085 982,0 тис. грн, 2023 рік – 1 168 640,8 тис. грн та на 2024 рік – 1 141 578,7 тис. гривень.

8. У Бюджетній декларації на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів передбачається спрямувати державні капітальні вкладення щорічно в обсязі 2 717,275 млн грн, розподіл яких здійснюватиметься в установленому порядку Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів.

Частиною третьою статті 33<sup>1</sup> Кодексу передбачено, що Міністерство економіки України, за участю Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, у тринадцятиденний строк після схвалення Бюджетної декларації Кабінетом Міністрів України готує пропозиції щодо розподілу обсягу державних капітальних вкладень на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів на середньостроковий період між головними розпорядниками бюджетних коштів за результатами відбору державних інвестиційних проектів.

Міністерство фінансів України листом від 16.07.2021 № 06050-06-5/22468 звернулося до Міністерства економіки України з проханням враховуючи положення Бюджетного кодексу України, терміново довести Міністерству фінансів України розподіл обсягу державних капітальних вкладень на підставі рішення Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів та перелік відібраних в установленому порядку державних інвестиційних проектів.

Проте відбору державних інвестиційних проектів Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів на вказаний обсяг не здійснено.

Наразі зазначений обсяг державних капітальних вкладень зарезервовано до здійснення відбору державних інвестиційних проектів Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів.

9. Що граничні обсяги видатків на 2022 рік за бюджетною програмою за КПКВК 0421060 «Підтримка реалізації комплексної реформи державного управління» не доводяться (лист Кабінету Міністрів України від 27.04.2021 №13815/0/2-21).

**Для забезпечення якісного опрацювання бюджетних запитів і підготовки проекту державного бюджету необхідно:**

1. Міністерству охорони здоров'я України, Міністерству культури та інформаційної політики України, Міністерству молоді та спорту України та Міністерству освіти і науки України надати пропозиції щодо розподілу за бюджетними програми надходження до спеціального фонду від плати за ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор і за ліцензії на випуск та проведення лотерей з урахуванням проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення державного фонду підтримки медицини, спорту, освіти, культури та науки» (реєстр. № 5073 від 16.02.2021).

2. Реалізація пріоритетних державних цільових програм здійснюватиметься в межах видатків Державного бюджету України на 2022 – 2024 роки.

Відповідно до статті 18 Закону України «Про державні цільові програми» Міністерство економіки України веде облік державних цільових програм.

Таким чином, головним розпорядникам необхідно погодити з Міністерством економіки України перелік та обсяг видатків на виконання державних (цільових) програм (пункт 10 Форми 20XX-2 бюджетного запиту) в межах показників видатків та з урахуванням вимог цього листа і надати уточнену інформацію Міністерству фінансів України одночасно з поданням бюджетних запитів.

3. Під час розподілу показників загального фонду державного бюджету на 2022 –2024 роки розпорядникам бюджетних коштів не дозволяється (без обґрунтування) змінювати обсяги видатків, що виділені окремими рядками у додатках № 1 – 3 до цього листа, зокрема:

- зменшувати видатки на окремі бюджетні програми, визначені у додатках № 1 – № 3 до цього листа;

- змінювати обсяги видатків, доведених Міністерством фінансів України за бюджетними програмами, пов'язаними з функціонуванням органів державної влади, у тому числі обсяги видатків за вказаними програмами на оплату праці.

*За наявності законодавчих та обґрунтованих підстав, перерозподіл видатків може здійснюватися за погодженням з відповідними структурними підрозділами Міністерства фінансів України.*

4. Якщо бюджетний запит передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання за рахунок державного бюджету у будь-якій формі, **головний розпорядник має додати до бюджетного запиту копію рішення Уповноваженого органу з питань державної допомоги, прийнятого за результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу або справи про державну допомогу відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», або письмово повідомити про його звільнення від обов'язку повідомлення про нову державну допомогу з посиланням на положення зазначеного Закону та нормативно-правові акти, якими встановлені відповідні умови для такого звільнення (частина четверта статті 35 Бюджетного кодексу України).**

Для своєчасного подання до Міністерства фінансів України бюджетних запитів головними розпорядниками бюджетних коштів, запити яких передбачають надання державних допомог, Антимонопольний комітет України має забезпечити своєчасне опрацювання повідомлень про державну допомогу та надання відповідних рішень щодо такої допомоги (частина четверта статті 35 Бюджетного кодексу України).

5. 3 метою визначення обсягів та видів державної підтримки вугільній галузі у 2022 – 2024 роках, для здійснення оцінки впливу функціонування державних вугледобувних підприємств на видатки державного бюджету, надати уточнену інформацію у розрізі зазначених років:

кількість шахт, які отримують державну підтримку, у тому числі:

- *кількість шахт, які передбачається закрити як неперспективні, із зазначенням орієнтовних строків та обсягів витрат на закриття по кожній шахті до їх фізичної ліквідації;*

- *кількість шахт, які будуть виведені на безбитковий рівень діяльності із зазначенням витрат на підтримку кожної шахти до моменту досягнення безбитковості.*

6. Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України розпорядники бюджетних коштів, в оперативному управлінні або господарському віданні яких знаходяться об'єкти, щодо яких здійснюється закупівля енергосервісу, мають право брати довгострокові зобов'язання за енергосервісом на підставі істотних умов договору енергосервісу, затверджених центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива (щодо об'єктів державної власності), Верховною Радою Автономної Республіки Крим, відповідною місцевою радою (щодо об'єктів комунальної власності).

У зв'язку із зазначеним, розпорядники бюджетних коштів, в оперативному управлінні або господарському віданні яких знаходяться об'єкти щодо яких здійснюється закупівля енергосервісу, надають інформацію (таблиця № 1 додатка № 5.1) щодо фактично укладених договорів.

Крім того, розпорядникам бюджетних коштів, в оперативному управлінні або господарському віданні яких знаходяться об'єкти щодо яких здійснюється закупівля енергосервісу, надати інформацію (таблиця № 2 додатка № 5.1) щодо проектів договорів, які плануються укласти до 2024 року включно.

7. Головні розпорядники бюджетних коштів надають Міністерству фінансів України інформацію про фінансові ризики у 2022 – 2024 роках згідно з додатком № 5.2.

Заповнена форма надсилається електронною поштою на адресу: [fr@minfin.gov.ua](mailto:fr@minfin.gov.ua).

8. Головним розпорядникам бюджетних коштів під час надання бюджетних запитів на 2022 – 2024 роки обов'язково надати:

- інформацію щодо обсягів міжбюджетних трансфертів (субвенцій/дотацій), які надаватимуться з державного бюджету місцевим бюджетам у відповідних бюджетних періодах і враховані в орієнтованих граничних показниках видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на середньостроковий період;

- розподіл обсягів міжбюджетних трансфертів (субвенцій/дотацій) між місцевими бюджетами окремо за кожним роком середньострокового періоду, на який складається бюджетний запит згідно з додатком 5.3.

Разом з розподілом обсягів міжбюджетних трансфертів надати аналітичні дані (детальні фінансові та кількісні показники), які використані під час розрахунку міжбюджетних трансфертів згідно з додатком 5.4, а також обґрунтування та пояснення щодо методів розрахунку прогнозних обсягів трансфертів на середньостроковий період.

Інструкція щодо заповнення інформації в частині міжбюджетних трансфертів додається (додаток 5.5).

9. Відповідним головним розпорядникам бюджетних коштів необхідно включити до бюджетних запитів на 2022 – 2024 роки до спеціального фонду за бюджетними програмами надходження позик на реалізацію проектів економічного і соціального розвитку, що підтримуються іноземними державами, іноземними фінансовими установами і міжнародними фінансовими організаціями, та видатки, які будуть здійснені за рахунок цих надходжень, і здійснити їх обґрунтування.

Під час розподілу доведених граничних обсягів видатків і надання кредитів з державного бюджету на 2022 – 2024 роки відповідні головні розпорядники бюджетних коштів, які реалізують спільні з міжнародними фінансовими організаціями проекти, для забезпечення повноти й ефективності використання коштів мають врахувати стан укладання/ратифікації кредитних договорів, інституційну та організаційну готовність до впровадження нових проектів, плани з реалізації проектів, фактичні і прогнозовані обсяги вибірки за ними з метою забезпечення своєчасного завершення впровадження проектів і досягнення цілей та запланованих результатів їх реалізації.

У межах доведеного загального граничного обсягу видатків і надання кредитів головний розпорядник може здійснити перерозподіл обсягу видатків і надання кредитів між відповідними бюджетними програмами, в рамках яких відображається реалізація проектів економічного і соціального розвитку, що підтримуються іноземними державами, іноземними фінансовими установами і міжнародними фінансовими організаціями.

Головні розпорядники бюджетних коштів мають надати розподіл доведених обсягів видатків і надання кредитів з державного бюджету на 2022 – 2024 роки за бюджетними програмами в розрізі кредиторів і проектів згідно з додатком 5.6.

10. *Міністерству соціальної політики України та Міністерству охорони здоров'я України* подати до Міністерства фінансів України узгоджені пропозиції щодо передачі функції проведення реабілітаційних заходів (надання реабілітаційних послуг) окремим категоріям осіб та відповідного реконструктивно-реабілітаційного лікування, у тому числі заходів з реабілітації дітей з інвалідністю від Міністерства соціальної політики України до Міністерства охорони здоров'я України.

11. Разом з бюджетними запитами необхідно надати розрахунки та обґрунтування, згідно з додатками № 5.7 – № 5.16, які додаються:

- за бюджетною програмою за КПКВК 1201270 «Організація та функціонування Аграрного фонду», головним розпорядником якої є *Міністерство економіки України*;

- за бюджетними програмами за КПКВК 2708090 «Виконання робіт у сфері поводження з радіоактивними відходами неядерного циклу, будівництво комплексу «Вектор» та експлуатація його об'єктів», КПКВК 2708110 «Підтримка екологічно безпечного стану у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення», КПКВК 2708120 «Підтримка у безпечному стані енергоблоків та об'єкта «Укриття» та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС» та КПКВК 2709060 «Ведення лісового та мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді», головним розпорядником яких є *Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України*;

- за бюджетними програмами за КПКВК 2801310 «Організація і регулювання діяльності установ в системі агропромислового комплексу», КПКВК 2804020 «Організація діяльності рибовідтворювальних комплексів та інших бюджетних установ у сфері рибного господарства» та КПКВК 2809030 «Організація та регулювання діяльності установ в системі Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів», головним розпорядником яких є *Міністерство аграрної політики та продовольства України*.

#### **12. Міністерству освіти і науки України:**

- під час розрахунку обсягу освітньої субвенції на 2022 – 2024 роки застосувати прогнозний контингент учнів закладів загальної середньої освіти на початок 2021/22 навчального року, а також опрацювати питання щодо удосконалення запровадженого у 2021 році механізму розподілу освітньої субвенції між бюджетами громад;

- надати пропозиції щодо оптимізації видатків за бюджетними програмами КПКВК 2201100 «Надання освіти закладами загальної середньої освіти державної форми власності» та КПКВК 2201130 «Забезпечення здобуття професійної (професійно-технічної) освіти у закладах освіти соціальної реабілітації та адаптації державної форми власності, методичне забезпечення закладів професійної (професійно-технічної) освіти» у 2022 – 2024 роках у зв'язку із ліквідацією шкіл соціальної реабілітації та закладів професійної (професійно-технічної) освіти при виправних колоніях та кримінально- виконавчих установах;

- надати пропозиції щодо змін, які необхідно внести до законодавства, у тому числі Бюджетного кодексу України, в сфері освіти та науки;

- надати пропозиції щодо унормування питання оплати праці працівників у сфері освіти та науки з урахуванням підвищення розміру соціальних стандартів на 2022 – 2023 роки, зокрема щодо реалізації постанови Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 № 822 «Про оплату праці педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників закладів і установ освіти і науки» як такої, що фінансово незабезпечена;

- надати розрахунки обсягів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, видатки яких спрямовуються на заходи у сфері освіти, за їх видами і місцевими бюджетами (з урахуванням нового адміністративно-територіального устрою) з детальними фінансовими і кількісними показниками, а також детальними розрахунками коригуючих коефіцієнтів.

#### **13. Міністерству охорони здоров'я України надати:**

- проект Програми медичних гарантій на 2022 – 2024 роки з детальними фінансово-економічними розрахунками та обґрунтуваннями (з визначеним переліком медичних послуг, тарифами на ці послуги, розрахунками тарифів за їх складовими та коригувальними коефіцієнтами до них);

- пропозиції щодо долучення всіх загальнодержавних закладів охорони здоров'я, що знаходяться у сфері управління Міністерства охорони здоров'я України, до програми медичних гарантій з розрахунками щодо зміни фінансування зазначених закладів в рамках реалізації програми медичних гарантій на 2022 – 2024 роки, у тому числі з визначеним переліком медичних послуг, тарифами на ці послуги та коригувальними коефіцієнтами до них;

- пропозиції щодо долучення до програми медичних гарантій закладів охорони здоров'я, що перебувають в сфері управління інших головних розпорядників коштів державного бюджету, з відповідними фінансово-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, у тому числі з визначеним переліком медичних послуг, тарифами на ці послуги та коригувальними коефіцієнтами до них;



- пропозиції щодо змін, які необхідно внести до законодавства, у тому числі Бюджетного кодексу України, для продовження реалізації заходів реформи фінансування системи охорони здоров'я;

- пропозиції щодо включення медичних послуг з трансплантації, які надаються в рамках пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення оперативного лікування з трансплантації органів та інших анатомічних матеріалів, у програму медичних гарантій з розрахунками на 2022 – 2024 роки, у тому числі з визначеним переліком медичних послуг, тарифами на ці послуги та коригувальними коефіцієнтами до них та відповідного зменшення видатків на лікування громадян за кордоном;

- пропозиції щодо передачі видатків, передбачених на централізовану закупівлю лікарських засобів та медичних виробів за бюджетною програмою КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру», до складу програми медичних гарантій шляхом включення вартості відповідних лікарських засобів та медичних виробів до тарифів на медичні послуги.

**14. Міністерству культури та інформаційної політики України надати пропозиції щодо:**

- фінансового забезпечення діяльності Національної суспільної телерадіокомпанії України на 2022 – 2024 роки разом із відповідними фінансово-економічними розрахунками;

- об'єднання бюджетних програм, за якими передбачаються видатки на виробництво (створення) та розповсюдження патріотичних серіалів, а також державну підтримку кінематографії, а саме об'єднання бюджетних програм КПКВК 3801180 «Виробництво (створення) та розповсюдження патріотичних серіалів» та КПКВК 3806030 «Державна підтримка кінематографії».

**15. Головним розпорядникам бюджетних коштів під час планування видатків державного бюджету на 2022 – 2024 роки:**

- надати інформацію Міністерству фінансів України щодо обсягів видатків, врахованих у Державному бюджеті України на 2021 рік та у межах загального граничного показника видатків на 2022 рік на виконання заходів та завдань (проектів) з інформатизації, згідно з додатком 5.17 до цього листа;

- під час планування видатків державного бюджету на наукову і науково-технічну діяльність враховувати результати державної атестації наукових установ;

- забезпечити проведення державної атестації наукових установ, за результатами якої прийняти управлінські рішення щодо оптимізації діяльності таких установ.

**16. Національній академії медичних наук України разом з бюджетним запитом на 2022 – 2024 роки надати пропозиції щодо:**

- поступового долучення всіх науково-дослідних установ Національної академії медичних наук України протягом 2022 – 2023 років до впровадження та реалізації нового механізму фінансового забезпечення надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, з детальними фінансово-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, з визначеним переліком послуг з надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, які не можуть бути надані або надані в обмеженій кількості в інших закладах охорони здоров'я, тарифами на ці послуги, розрахунками тарифів та їх складових;

- змін, які необхідно внести до законодавства для продовження реалізації заходів щодо переведення науково-дослідних установ Національної академії медичних наук України на

новий механізм фінансового забезпечення надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги (від утримання до оплати за послугу).

17. *Національній академії наук України* опрацювати питання та надати пропозиції щодо:

- доцільності продовження існування бюджетної програми КПКВК 6541230 «Підтримка розвитку пріоритетних напрямів наукових досліджень» при діючому механізмі розподілу Академією видатків державного бюджету між науковими установами (підрозділами), які за результатами оцінювання ефективності діяльності наукових установ віднесені до категорії А (а таких близько 80%);

- зміни підходів розподілу Академією видатків державного бюджету між науковими установами з метою стимулювання до підвищення якості виконання пріоритетних наукових досліджень.

18. З метою належної організації формування проекту Державного бюджету України на 2022 – 2024 роки до відповідних головних розпорядників бюджетних коштів надіслано форми по галузі «Освіта», «Наука», «Охорона здоров'я», «Культура», «Засоби масової інформації», «Фізична культура і спорт», «Соціальний захист та соціальне забезпечення», «Утримання державних органів», які необхідно подати Міністерству фінансів України на розгляд разом із бюджетними запитами на 2022 – 2024 роки.

**Під час складання бюджетних запитів на 2022 – 2024 роки головні розпорядники:**

1. Мають забезпечити недопущення формування додаткового бюджетного запиту щодо видатків, за якими у поточному році нормативно-правовими актами затверджено збільшені норми витрат та в ході їх підготовки головними розпорядниками бюджетних коштів зазначалося про їх виконання/виплату в межах загального обсягу бюджетних асигнувань.

2. Мають заповнювати показники за 2020 рік відповідно до Звіту про виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», прийнятого Постановою Верховної Ради України № 1567-ІХ від 18.06.2021 (додаток 6.1), та показники за 2021 рік відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік, зі змінами № 1158-ІХ від 29.01.2021, № 1393-ІХ від 15.04.2021, № 1434-ІХ від 29.04.2021, № 1558-ІХ від 17.06.2021, №1563-ІХ від 17.06.2021, №1690-ІХ від 15.07.2021 (додаток 6.2).

3. Міністерство соціальної політики України має надати до 13 серпня 2021 року Міністерству фінансів України збалансовані проекти бюджетів Фонду соціального страхування України та Пенсійного фонду України на 2022 рік для подання їх відповідно до Бюджетного кодексу України разом з матеріалами, що додаються до проекту закону про Державний бюджет України, на розгляд до Верховної Ради України.

4. Міністерство економіки України має надати до 13 серпня 2021 року Міністерству фінансів України збалансований проект бюджету Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття на 2022 рік для подання його відповідно до Бюджетного кодексу України разом з матеріалами, що додаються до проекту закону про Державний бюджет України, на розгляд до Верховної Ради України.

5. Мають вжити заходів для врахування висновків Рахункової палати про результати аналізу виконання законів про державний бюджет на 2020 рік та на 2021 рік (у першому кварталі), зокрема щодо:

- посилення роботи щодо проведення моніторингу та аналізу стану кредиторської і дебіторської бюджетної заборгованості (у тому числі простроченої) за видатками державного бюджету, забезпечивши визначення чинників нарощування такої заборгованості та невідкладне реагування на їх усунення;

- забезпечення реалістичного планування власних надходжень бюджетних установ під час складання проекту державного бюджету, виходячи з відповідних фактичних показників за попередні роки, а також ефективне використання таких коштів відповідно до частини четвертої статті 13 та частини дев'ятої статті 51 Бюджетного кодексу України з метою зменшення навантаження на загальний фонд державного бюджету;

- переглянути результативні показники бюджетних програм, забезпечити оптимізацію їх кількості та застосування тих показників, що повною мірою характеризують ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми.

За результатами аналізу виконання законів про державний бюджет Рахункова палата звертає увагу на недостатню якість розрахунків під час формування бюджетних програм, які включаються до проекту закону про державний бюджет, що призводить до необхідності прийняття рішень Кабінету Міністрів України про перерозподіл і передачу затверджених у законі бюджетних призначень вже на початку бюджетного періоду.

Отже, головні розпорядники, беручи до уваги результати оцінки ефективності бюджетних програм за попередні бюджетні періоди та результати моніторингу виконання бюджетної програми у поточному році, мають вжити заходів щодо підвищення якості планування показників бюджетних програм з метою зменшення потреби у перерозподілі/передачі затверджених у законі бюджетних призначень під час виконання державного бюджету;

- необхідності визначення таких результативних показників бюджетної програми, які дозволяють оцінити досягнення її мети і завдань та ступінь досягнення цілей державної політики у відповідній сфері діяльності.

Принагідно наголошуємо, що головні розпорядники мають уникати формального підходу під час складання бюджетного запиту і формувати характеристики бюджетних програм відповідно до наказів Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098 «Про паспорти бюджетних програм» та від 10.12.2010 № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми».

Також звертаємо увагу на необхідності скорочення кількості порядкув використання бюджетних коштів, які потребують затвердження після прийняття Державного бюджету України. Адже окремі порядки не містять особливих механізмів використання бюджетних коштів і здебільшого дублюють норми інших нормативно-правових актів.

Крім того, з метою гармонізації порядкув використання бюджетних коштів та відповідних паспортів бюджетних програм головним розпорядникам під час формування проектів порядкув в частині напрямів використання бюджетних коштів доцільно керуватися відповідними положеннями наказу Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098 «Про паспорти бюджетних програм».

6. Мають врахувати результати проведених оглядів витрат державного бюджету і надати відповідну інформацію за формою, наведеною у додатку 6.3 до цього листа, до 20 серпня 2021 року.

Відповідно до статті 20 Бюджетного кодексу України за результатами оглядів витрат Кабінет Міністрів України приймає рішення, що є підставою для внесення відповідних пропозицій до проекту державного бюджету на плановий бюджетний період та до Бюджетної декларації.

Протягом 2018 – 2020 років огляди витрат у 30 сферах проводили 13 головних розпорядників коштів державного бюджету: Міністерство освіти і науки України, Міністерство охорони здоров'я України, Міністерство інфраструктури України,

Міністерство соціальної політики України, Міністерство розвитку громад та територій України, Міністерство енергетики України, Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерство аграрної політики та продовольства України, Міністерство культури та інформаційної політики України, Міністерство молоді та спорту України, Національна академія наук України, Міністерство закордонних справ України та Державна судова адміністрація України.

Звіти про проведення оглядів на цей час підготовлено за 14 сферами: Міністерство освіти і науки України (3 сфери), Міністерство охорони здоров'я України (1 сфера), Міністерство соціальної політики України (2 сфери), Міністерство розвитку громад та територій України (3 сфери), Міністерство аграрної політики та продовольства України (2 сфери), Міністерство культури та інформаційної політики України (1 сфера), Міністерство закордонних справ України (1 сфера), Державна судова адміністрація України (1 сфера).

Інформацію про врахування результатів проведених оглядів витрат під час складання пропозицій до Бюджетної декларації надали тільки 6 головних розпорядників: Міністерство освіти і науки України, Міністерство розвитку громад та територій України, Міністерство культури та інформаційної політики України, Міністерство закордонних справ України, Міністерство молоді та спорту України, Державна судова адміністрація України; Міністерство інфраструктури України подало незаповнену форму.

Аналіз поданої інформації виявив ряд недоліків, які слід врахувати під час підготовки відповідної інформації для подання разом з бюджетним запитом на 2022 – 2024 роки, а саме інформація має:

формуватися за усіма сферами, огляди витрат у яких проводилися протягом 2018 – 2020 років та за якими були підготовлені звіти;

викладатися лаконічно за кожною позицією доведеної форми та давати чітке розуміння щодо кінцевого результату, зокрема, способу врахування результатів оглядів витрат під час складання бюджетного запиту.

7. Мають врахувати гендерні аспекти під час розрахунку показників та формування характеристик бюджетних програм і надати відповідну інформацію за формою, наведеною у додатку 6.4 до цього листа, до 20 серпня 2021 року.

Для врахування гендерних аспектів під час формування бюджетних запитів головні розпорядники використовують Методичні рекомендації щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі, затверджені наказом Міністерства фінансів України від 02.01.2019 № 1, а також керуються нормативно-правовими актами, які регулюють питання гендерної рівності, та іншими документами, які, зокрема, містять інформацію про зобов'язання України з цих питань.

Аналіз інформації головних розпорядників про врахування гендерних аспектів під час підготовки пропозицій до Бюджетної декларації виявив недоліки, на які звертаємо увагу:

безпідставно, тобто без проведення гендерного аналізу, головний розпорядник відносить бюджетні програми до гендерно нейтральних. Гендерно нейтральною бюджетна програма може вважатися тимчасово. Згідно з Методичними рекомендаціями, гендерно нейтральною є бюджетна програма, яка не враховує гендерний аспект і за результатами гендерного аналізу визнана такою, що потребує вжиття додаткових заходів (досліджень) для врахування гендерного аспекту;

бюджетна програма враховує гендерні аспекти, але не містить відповідних характеристик. Для усунення такого недоліку має бути здійснено пошук шляхів висвітлення цілеспрямованості на забезпечення гендерної рівності у певних характеристиках (наприклад,

завданнях і результативних показниках) з огляду на гендерні аспекти, які головний розпорядник враховує під час формування бюджетної програми;

головний розпорядник повідомляє про відсутність потреби у врахуванні гендерних аспектів за відсутності гендерних розривів. Згідно з Методичними рекомендаціями, гендерно орієнтований підхід передбачає, що головний розпорядник прагне врахувати гендерні аспекти під час визначення обсягу та якості усіх публічних послуг, що надаються в межах бюджетної програми. Це дозволяє не лише скоротити вже наявні негативні тенденції, а й дозволяє запобігти їх виникненню, забезпечити існуючі гендерні потреби та інтереси як отримувачів, так надавачів публічних послуг;

під час заповнення форми інформації про врахування гендерних аспектів надається повний перелік характеристик бюджетних програм, замість наведення лише тих, які містять гендерні аспекти.

Звертаємо увагу на обов'язковість подання цієї інформації та необхідність підвищення її якості.

8. Під час формування бюджетного запиту та заповнення відповідних форм в АІС «Держбюджет» головні розпорядники бюджетних коштів керуються Інструкцією з підготовки бюджетних запитів (наказ Міністерства фінансів України від 06.06.2012 № 687), а також вимогами, встановленими цим листом, оскільки на цей час триває імплементація змін до Бюджетного кодексу України, якими запроваджено середньострокове бюджетне планування.

Головні розпорядники подають один пакет оригіналів бюджетних запитів, який містить тільки форми бюджетного запиту та додаток 4-В, до Управління планування державного бюджету Департаменту державного бюджету Міністерства фінансів України (к. 387) для перевірки дотримання загальних вимог до заповнення бюджетних запитів на 2022 – 2024 роки та завантаження в АІС «Держбюджет».

Другий пакет оригіналів бюджетних запитів, який містить форми бюджетного запиту, додатки 4-А – 4-В, а також інші додатки відповідно до компетенції головного розпорядника бюджетних коштів, в обов'язковому порядку подається на паперових носіях відповідним структурним підрозділам Міністерства фінансів України.

Запити на додаткові видатки, в тому числі капітальні видатки, будуть проаналізовані в процесі узгодження показників проекту державного бюджету після подання в установленому порядку головними розпорядниками бюджетних запитів на 2022 – 2024 роки та інших супровідних матеріалів, зокрема інформації за формою згідно з додатком № 4 до цього листа, виходячи із пріоритетності та обґрунтованості потреб з урахуванням визначення єдиних підходів та чітких і прозорих критеріїв розподілу в межах балансу бюджету.

Заповнені бюджетні запити надсилати електронною поштою на адресу: [budget@minfin.gov.ua](mailto:budget@minfin.gov.ua).

**Заповнені бюджетні запити на 2022 – 2024 роки необхідно подати Міністерству фінансів України до 13 серпня 2021 року.**

- Додатки: 1. Додаток № 1 – показники видатків та надання кредитів загального фонду проекту Державного бюджету України на 2022 рік на 1 арк. в 1 прим.  
2. Додаток № 2 – показники видатків і надання кредитів загального фонду Державного бюджету України на 2023 рік на 1 арк. в 1 прим.

3. Додаток № 3 – показники видатків і надання кредитів загального фонду Державного бюджету України на 2024 рік на 1 арк. в 1 прим.

4. Інші додатки, згадані у цьому листі, надаються в електронному вигляді (розміщено на <http://forum.minfin.gov.ua/> у розділі: «Підтримка ГРК» -> «Загальні питання», тема: «Складання бюджетних запитів на 2022 рік» (пароль для завантаження файлів: minfin).

**Міністр**

**Сергій МАРЧЕНКО**



Контактні телефони:

щодо проєкту бюджету  
206-57-71; 206-57-70; 206-59-19

щодо стратегічних цілей  
206-57-61, 277-54-09

щодо гендерного аспекту та огляду витрат  
277-54-12; 206-57-93

щодо експлуатації програмних засобів  
206-56-89

**Граничні показники видатків та надання кредитів загального фонду  
державного бюджету на 2022 рік**

Код	Найменування	Сума
0500000	Державна судова адміністрація України	13 162 443,8

тис.грн.

**Граничні показники видатків та надання кредитів загального фонду  
державного бюджету на 2023 рік**

Код	Найменування	Сума
0500000	Державна судова адміністрація України	13 170 087,2

тис.грн.



**Граничні показники видатків та надання кредитів загального фонду  
державного бюджету на 2024 рік**

Код	Найменування	Сума <small>тис.грн.</small>
0500000	Державна судова адміністрація України	13 177 664,5