

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ Державної судової
адміністрації України

від 26.03.2020 року № 140

(в редакції наказу ДСА України

від 04.06.2020 року № 254)

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА Державної судової адміністрації України на 2020-2021 роки

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в діяльності Державної судової адміністрації України, заходи з їх реалізації. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

Антикорупційну програму Державної судової адміністрації України на 2020-2021 роки (далі – Програма) розроблено на виконання статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національного агентства) від 2 грудня 2016 року № 126, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства від 19 січня 2017 року № 31, та Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 8 грудня 2017 року № 1379.

ДСА України є державним органом у системі правосуддя, який здійснює організаційне та фінансове забезпечення діяльності органів судової влади в межах повноважень, установлених законом.

Засади загальної відомчої політики – підвищення ефективності роботи із запобігання та протидії корупції у ДСА України відповідно до законодавства й усунення ймовірних корупційних ризиків і запобігання можливому вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупційним ризиком правопорушення.

Загальні засади запобігання та протидії корупції в діяльності ДСА України впливають із повноважень, які виконує ДСА України для організаційного та фінансового забезпечення діяльності органів судової влади.

Політика ДСА України щодо запобігання та протидії корупції ґрунтується на принципах верховенства права, прозорості й відкритості діяльності ДСА України, доброчесності та формування негативного ставлення до корупції працівників ДСА України й полягає в реалізації запланованих антикорупційних заходів ДСА України.

Метою Антикорупційної програми ДСА України на 2020-2021 роки є впровадження превентивних механізмів запобігання та протидії корупції у діяльності ДСА України для забезпечення прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків та підвищення рівня довіри суспільства до діяльності ДСА України.

Загальними напрямками з реалізації відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності ДСА України визначено:

проведення серед посадових осіб ДСА України, її територіальних управлінь, підприємств та установ, що належать до сфери управління ДСА України організаційної та роз'яснювальної роботи з запобігання та виявлення корупції;

зміцнення кадрової політики; забезпечення високого рівня доброчесності працівників ДСА України, її територіальних управлінь, підприємств та установ, що належать до сфери управління ДСА України;

формування нетерпимості до корупції; посилення ефективності управління фінансовими ресурсами;

у межах компетенції забезпечення прозорості та відкритості державної влади;

здійснення контролю за дотриманням вимог антикорупційного законодавства, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень ризиків у діяльності працівників ДСА України, її територіальних управлінь, підприємств та установ, що належать до сфери управління ДСА України;

проведення службових розслідувань;

забезпечення контролю за своєчасністю подання працівниками ДСА України, її територіальних управлінь, підприємств та установ, що належать до сфери управління ДСА України декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

забезпечення узагальнення, оприлюднення та використання отриманої інформації в процесі виявлення конфлікту інтересів у працівників ДСА України, її територіальних управлінь, підприємств та установ, що належать до сфери управління ДСА України.

Антикорупційна програма є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених попередніми антикорупційними програмами ДСА України.

Для практичної реалізації вищезазначеної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності ДСА України пропонуються Заходи з реалізації запобігання та протидії корупції в діяльності ДСА України, а також з виконання державної антикорупційної стратегії та інші заходи спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням (додаток 1).

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності ДСА України, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють

Згідно з Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженою рішенням Національного агентства від 2 грудня 2016 року № 126, наказом ДСА України від 13 травня 2017 року

№ 655 визначено, що оцінку корупційних ризиків у діяльності ДСА України здійснює Комісія з проведення оцінки корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України (далі – Комісія).

До складу Комісії включено 12 фахівців із 11 самостійних структурних підрозділів апарату ДСА України. Головою Комісії визначено заступника Голови ДСА України.

Для проведення оцінки корупційних ризиків також залучалися представники структурних підрозділів апарату ДСА України, які надавали фахову інформацію для проведення оцінки корупційних ризиків.

Комісією при здійсненні своїх повноважень здійснено комплекс організаційних, аналітичних та практичних заходів щодо поглибленого дослідження зовнішнього та внутрішнього середовища ДСА України з метою виявлення в діяльності ДСА України, її територіальних управлінь ймовірних корупційних ризиків, які можуть створювати сприятливі умови для скоєння корупційних та/або пов'язаних із корупцією правопорушень працівниками ДСА України.

Для ідентифікації та оцінки ймовірних корупційних ризиків у діяльності ДСА України та її територіальних управлінь здійснено дослідження результатів діяльності апарату, територіальних управлінь у розрізі загальних функцій та завдань (управління персоналом; управління фінансами; управління матеріальними ресурсами; внутрішній контроль та аудит; організація роботи із запобігання та виявлення корупції).

Під час виявлення та оцінки корупційних ризиків досліджено перелік джерел, а саме відповідні нормативно-правові акти, що регулюють діяльність ДСА України, з метою виявлення в них норм та положень, які встановлюють наявність дискреційних повноважень у посадових осіб, що здійснюють виконання завдань і функцій, покладених на ДСА України, а також виявлення норм, що можуть створювати сприятливі умови для зловживань службовим становищем працівниками ДСА України, задоволення ними приватних інтересів, а також сприяти вчиненню працівниками корупційних та/або пов'язаних із корупцією правопорушень.

Розробці Програми передував процес ідентифікації та оцінки корупційних ризиків, який відповідно до вимог наказу ДСА України від 16 січня 2020 року "Про проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної судової адміністрації України" та згідно з Робочим планом з оцінки корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України, затвердженим 04.02.2020 Головою Комісії та протоколом засідання Комісії від 04.02.2020 № 2 тривав до 27.02.2020 року.

Крім, того враховуючи наказ Національного агентства з питань запобігання корупції від 05.05.2020 № 178/20 "Про відмову у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Державної судової адміністрації України на 2020-2021 роки" Комісією відповідно до наказу ДСА України від 15.05.2020 № 226 "Про проведення додаткової оцінки корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України" проведено додаткову оцінку корупційних ризиків у діяльності ДСА України та додатково проведено ідентифікацію корупційних ризиків у діяльності ДСА України.

На виконання наказу ДСА України від 15.05.2020 № 226 "Про проведення додаткової оцінки корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України" Робочий план з оцінки корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України, затверджений 26.05.2020 Головою Комісії та протоколом засідання Комісії від 26.05.2020 № 3. Ідентифікацію та оцінку корупційних ризиків проведено Комісією до 28.05.2020 року.

Також Комісією враховано результати анонімного анкетування в територіальних управліннях ДСА України проведеного серед працівників зазначених територіальних управлінь згідно листа ДСА України від 16.01.2020 № 20-1337/20 з метою ідентифікації корупційних ризиків в територіальних управліннях ДСА України, у якому взяло участь близько 111 працівників територіальних управлінь ДСА України та результати якого були враховані Комісією при ідентифікації та оцінці корупційних ризиків у діяльності ДСА України. Також анонімне анкетування було проведене серед працівників центрального апарату ДСА України, за результатами якого надано 5 заповнених анкет від 5 працівників центрального апарату ДСА України, які були також враховані Комісією.

III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

За результатами оцінки корупційних ризиків у ДСА України затверджено звіт (додаток 2), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності ДСА України, чинники корупційних ризиків і можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, а також пропозиції щодо заходів з усунення та зменшення рівня виявлених корупційних ризиків, у тому числі осіб, відповідальних за виконання заходів, строки та необхідні ресурси.

IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Інформаційно-роз'яснювальну роботу антикорупційного спрямування здійснюватимуть головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції ДСА України та відповідальні особи, які здійснюють контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства в територіальних управліннях ДСА України. Відповідна робота буде проводитися шляхом навчальних заходів, надання роз'яснень, консультацій, методичної допомоги, розміщення законодавчих, нормативно-правових, розпорядчих актів, методичних та інших матеріалів антикорупційного характеру на офіційному веб-сайті ДСА України.

З метою підвищення рівня правових знань, формування антикорупційної культури працівників ДСА України, формування професійної компетентності з вивчення антикорупційного законодавства, формування вмінь і навичок, які забезпечують здатність запобігати виникненню корупційних діянь, протидіяти проявам корупції й усувати наслідки правопорушень, пов'язаних з корупцією,

передбачено такі заходи з реалізації політики щодо запобігання та протидії корупції в діяльності ДСА України:

1) проведення Національною школою суддів України, Національним агентством, іншими органами навчання працівників ДСА України з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства згідно графіків у цих органах/установах на 2020-2021 роки;

2) проведення навчання працівників ДСА України з наступних тем, наведених у додатку 3 до Антикорупційної програми.

Працівники ДСА України, її територіальних управлінь направлятимуться до закладів вищої освіти з підвищення кваліфікації з питань запобігання корупції за державним замовленням за професійною програмою та/або програмою тематичних короткострокових семінарів, а також братимуть участь у інших навчальних заходах антикорупційного спрямування, що проводитимуть ДСА України та її територіальні управління.

З метою поширення інформації щодо Антикорупційної програми серед працівників ДСА України (виконавців завдань), а також представників громадськості затверджена та погоджена у встановленому порядку Антикорупційна програма розміщується на офіційному веб-сайті ДСА України.

Організацію проведення навчань з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства здійснює головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції ДСА України.

V. Процедура щодо моніторингу, оцінка виконання та періодичний перегляд Програми

Наказом ДСА України від 13 травня 2017 року № 655 утворено Комісію та затверджено Положення про неї. Комісія є постійно діючим консультативно-дорадчим органом ДСА України. Організаційною формою діяльності Комісії є засідання, які проводяться в разі потреби. Рішення Комісії ухвалюється відкритим голосуванням більшістю голосів присутніх на засіданні членів Комісії та оформляється протоколом.

Контроль і моніторинг виконання заходів Програми здійснює головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції ДСА України.

Структурні підрозділи ДСА України, територіальні управління ДСА України, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, щоквартально до 05 числа першого місяця, наступного за кварталом, подають головному спеціалісту з питань запобігання та виявлення корупції ДСА України звіт про виконання Антикорупційної програми.

Комісія для здійснення своїх повноважень має право одержувати від працівників ДСА України інформацію, документи й матеріали, необхідні для виконання покладених на неї завдань, залучати в установленому порядку для участі у вивченні окремих питань фахівців та експертів.

Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції ДСА України щоквартально подає Голові Комісії узагальнену інформацію про стан виконання заходів Програми.

За результатами узагальненої інформації про стан виконання заходів Програми, підготовленої головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції ДСА України, Комісія на своєму засіданні щокварталу здійснює оцінку виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження).

У разі необхідності, а саме ідентифікації нових корупційних ризиків, за пропозиціями Національного агентства, внесення змін до законодавства, вносить пропозиції Голові Державної судової адміністрації України щодо змін до Програми або визнання неефективними закріплених у ній заходів.

Обов'язковою підставою перегляду Антикорупційної програми є затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації.

У такому разі наказ про внесення змін до Антикорупційної програми видається після набрання чинності відповідними актами Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.

Головний спеціаліст
з питань запобігання та виявлення корупції
Державної судової адміністрації України,
секретар Комісії з проведення оцінки
корупційних ризиків у Державній судовій
адміністрації України

М. Петрушко

29 травня 2020 року